

DOI: 10.15372/HSS20180216
УДК. 323.11 (574)

С.К. ЖЕТПЫСБАЕВ

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ: ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ И ЕДИНСТВА НАРОДА КАЗАХСТАНА

Ассамблея народа Казахстана Павлодарской области Республики Казахстан.
Республика Казахстан, 146000,
Павлодарская область, г. Павлодар, ул. 1 Мая 35/1

В статье дается анализ демографической ситуации в Казахстане конца XX – начала XXI в., обзор трудов демографов, историков, социологов, политологов, а также представителей других научных направлений, связанных с проблемами демографической истории страны. Показана полиэтничность казахстанского общества, динамика состояния и развития численности составляющих его этносов, миграционных процессов, особенно интенсивно протекающих у оралманов. Показано значение программ модернизации экономики республики, реализация которых способствовала увеличению рождаемости в стране, улучшению демографической ситуации.

Ключевые слова: демография, этнос, миграция, оралманы, иммиграция, межэтнические отношения, Республика Казахстан, репатрианты, национальность, диаспора, независимость.

S.K. ZHETPYSBAYEV

DEMOGRAPHIC SITUATION IN KAZAKHSTAN: THE FACTOR OF STABILITY AND UNITY OF THE PEOPLE OF KAZAKHST

Assembly of People of Kazakhstan in Pavlodar region, Republic Kazakhstan,
35/1, the 1st May str., Pavlodar, Pavlodar region, 146000, Republic of Kazakhstan

The author has consistently and comprehensively studied the indicators and reasons of cardinal population changes in the country in the 1990s, analyzing the current demographic development of Kazakhstan during the period of independence. The article defines the “terms” encountered in the process of studying the demographic situation in the republic. It shows the main stages of Kazakhstan demographic development during the transition period based on statistical indicators synthesis. In theoretical and methodological regard, the study considers the role of an individual as the main participant in the migration process.

The author carries out analysis of problems of the history of the Kazakh diaspora and issues of its repatriation to the historical homeland; considers the reasons of migratory processes, adaptation and integration of “oralmans” in the Kazakhstan society in a context of its growing human capital and intellectual potential. It shows their contribution and role in developing language, traditions, customs and culture of the Kazakh people. Nowadays migration is a factor in restoring the demographic balance in the republic.

The article investigates and represents factors influencing the population abundance change and growth, the birth rate increase, the economic processes role in the transition period and their effect on socio-demographic processes. It examines the ethnic history in the Kazakh context. The study objective is to trace the history of ethnic groups settlement in the country, to characterize the modern demographic condition of Kazakhstan people taking into account its specifics. The article is of interest as an experience of studying the ethnos migration process (including “oralmans”), which has been formed and transformed during the XX–XXI centuries in Kazakhstan. In the article the interethnic relations viewed through the prism of profound changes in the ethnic composition of Kazakhstan population.

Key words: ethnos, nation, demography, migration, oralman, immigration, national composition, population, interethnic relations, language, culture, people unity.

Сейсембай Калижанович Жетпысбаев – канд. экон. наук, заместитель председателя, заведующий секретариатом, Ассамблея народа Казахстана Павлодарской области Республики Казахстан, e-mail: sank-pavlodar2012@mail.ru.

Seisenbai K. Zhetpysbayev – Candidate of Economic Science, Deputy Chairman, Head of the Secretariat, Assembly of People of Kazakhstan in Pavlodar region, Republic Kazakhstan.

Динамика демографических процессов, особенно миграционная активность этносов, в период становления и развития независимости Казахстана в условиях рыночной экономики стала предметом исследования многих специалистов. Одна из первых обобщающих работ по демографическим процессам в Казахстане принадлежит Н.Е. Бекмахановой [1]. Ею введены в научный оборот новые архивные источники, показана динамика численности, расселение, сословный, национальный и гендерный состав населения на изучаемой территории. В трудах Н.В. Алексеенко [2] исследованы данные всеобщей переписи населения, изучена система статистического учета, определены ее проблемные зоны, дан анализ миграционной подвижности населения.

Однако большинство существующих научных трудов тематически и хронологически ограничиваются исследованием демографических вопросов, относящихся ко второй половине XIX и XX вв. Сложность выявления достоверных данных по численности казахского народа в более ранний период заключается в практическом отсутствии статистических сведений и весьма ограниченном круге письменных источников, содержащих демографические данные. Все это сужает поле исследования данного вопроса [3, с. 34].

В полиэтнических государствах исследование динамики численности населения и других демографических процессов представляется более перспективным не только по административно-территориальному делению, но и по этническому составу. Следует отметить, что термин «демография» появился в середине XIX в. во Франции, а его активное использование в советской научной литературе начинается только с середины XX в. [4, с. 8].

Особый интерес вызывают миграционные процессы. Миграция этническая в латинском (*migratio* – переселение, в казахском – этностық көші-қон, в английском – *ethnic migration*) – это территориальное перемещение представителей различных этнических общностей, покидающих по различным причинам территорию своего государства с целью временного трудоустройства на территории принимающего государства [5, с. 279]. Оралман в русском языке – возвращенец, в английском – иностранец или лицо без гражданства казахской национальности, постоянно проживающее на момент приобретения суверенитета Республики Казахстан за ее пределами и прибывшее в Казахстан с целью постоянного проживания [5, с. 292]. Важнейшим источником для изучения миграционных процессов являются переписи населения. На территории Казахстана всеобщие переписи населения проводились в 1897, 1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989, 1999 гг. [6, с. 7]. Перепись 1999 г. была первой национальной переписью, которую проводил Казахстан как суверенное государство. В Послании Президента страны к народу Казахстана «Казахстан – 2030» особо отмечено: «... в ранг ведущих приоритетов национальной безопасности должна быть выдвинута сильная демографическая и миграционная политика» [7].

Следует рассмотреть причины активизации эмиграционных настроений. Так, стимулом для первой «волны» эмиграции начала 1990-х гг. послужили политический и психологический факторы, вызванные распадом единой советской державы, крушением прежних идеалов, отсутствием уверенности в завтрашнем дне. Генератором второй «волны» 1997 г. представляется затяжной социально-экономический кризис, преодоление которого намечалось лишь в 1998–1999 гг. [8, с. 167]. Миграция представляет собой один из наиболее динамичных способов массового реагирования населения на быстро меняющуюся социально-экономическую и социально-политическую ситуацию.

Миграционный поток в Казахстан был инициирован уже к концу существования Советского Союза. В качестве примера можно привести письмо исполнительного комитета Семипалатинского областного совета народных депутатов в Кабинет министров Казахской ССР о приглашении на постоянное место жительства граждан казахской национальности из Монголии от 25 марта 1991 г. [9, с. 56]. Народные депутаты аргументировали свою позицию не стремлением к исторической справедливости, а дефицитом трудовых ресурсов в животноводческих районах области и слабым притоком работников в животноводство. По состоянию на июль 1991 г. прибыло 893 семьи, из них: 572 семьи – в Талды-Курганскую область, 221 – в Семипалатинскую область, 47 – в Кустанайскую область и 53 семьи – в Алма-Атинскую область [9, с. 56]. Основной миграционный обмен Казахстана происходит со странами СНГ, составляя 80 % внешнего миграционного оборота. Но в отличие от некоторых других стран бывшего Советского Союза, где нашли проявления антирусские настроения, Казахстан проводит политику, направленную на единство и дружбу народов, населяющих республику.

Миграционным процессам уделяется постоянное внимание государства [10, с. 64]. Первое государственное решение, положившее начало процессу переселения этнических казахов из-за рубежа на историческую родину было принято 18 ноября 1991 г. За эти годы численность населения страны пополнил 1 млн этнических казахов – оралманов (репатриантов). Благодаря инициативам Президента страны открылся широкий путь для возвращения этнических казахов из-за рубежа – «Қазақ көші». Казахстан стал одной из трех стран в мире, принявших государственную программу по возвращению соотечественников. Для осуществления намеченных целей в ноябре 2005 г. Президент страны Н. Назарбаев подписал указ «О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, на 2005–2007 годы». Кроме того, был принят ряд законодательных актов, обеспечивающих регулирование миграционных процессов: Закон Республики Казахстан (далее – РК) «О миграции населения» 1997 года¹; указ

¹ Закон Республики Казахстан «О миграции населения 1997 года» // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1997, № 24 (2265). 25 дек. С. 228–247.

Президента РК «О квоте иммиграции оралманов на 2005–2007 годы», Отраслевая программа миграционной политики Казахстана на 2001–2010 годы; Инструкция «О порядке определения статуса репатрианта (оралмана), реэмигранта, переселенца, а также вынужденного переселенца» [11, с. 35]. В 2015 г. были приняты изменения и дополнения к программе «Қазақ көші» благодаря которым за девять месяцев 2016 г. на историческую родину вернулись 24 тыс. чел., тогда как в 2015 г. только 5 тыс. оралманов¹. Государственная программа по переселению этнических казахов на родную землю продолжается.

Такая политика дала свои плоды: сегодня репатрианты являются полноправными гражданами республики. Они успешно развивают экономику и культуру, поднимают статус казахского языка и обогащают народные традиции, укрепляя независимость страны. На январь 2008 г., по данным Министерства труда и социальной защиты РК, за период независимости в республику прибыло из иностранных государств 169 681 семей² с численностью 664 949 чел. [12, с. 23]. Причем наибольшее их количество размещено в Южно-Казахстанской, Алматинской, Жамбылской областях. Наименьшая плотность отмечена в Атырауской, Западно-Казахстанской, Актюбинской областях. По неофициальным данным, вне квоты за тот же период прибыло до 1 млн этнических казахов. Таким образом, к 2008 г. в Казахстане проживало около 1,5 млн оралманов.

Объективно оценивать миграционную ситуацию в Казахстане позволяет Концепция миграционной политики Республики Казахстан. Согласно данной концепции, «в эмиграции превалирует отъезд представителей русскоязычного населения, ранее сосланных в Казахстан при царизме, депортированных в годы сталинского режима, направленных на освоение целинных и залежных земель. В иммиграции преобладает приток этнических казахов, который вызван следующими обстоятельствами: желанием сохранить свою национальную идентичность, следствиями военных конфликтов, желанием вернуться на историческую родину». Очевидно, что оба эти фактора являются взаимовлияющими.

Поскольку страна была не совсем готова к приему прибывающих оралманов, миграция сопровождалась большими трудностями: проблемы были с жильем, трудоустройством, пенсионным обеспечением, принятием гражданства и т.п. Стремясь облегчить адаптацию соотечественников-репатриантов, государство создавало центры по адаптации, организовывало курсы подготовки, обучения, занималось трудоустройством, оказывало психологическую и социальную помощь и т.д.

Сегодня Республика Казахстан – девятая по площади страна мира, однако по численности населения она занимает в мире только 63-е место [13, с. 14]. Казах-

стан граничит с пятью государствами и является многонациональным государством. В соседних государствах сложились многочисленные казахские диаспоры: в Китайской Народной Республике – 1 млн 980 тыс.; Узбекистане – 1 млн 660 тыс.; Российской Федерации – 1 млн 310 тыс.; Туркменистане – 86 987 казахов; Кыргызстане – около 45 тыс. казахов [14, с. 71]. Многие из них возвратились на историческую родину. Например, с 1991 по декабрь 2003 г. из ближнего зарубежья прибыли в Казахстан: из Узбекистана – 43 091 семей, 160 499 чел., из Туркменистана и других государств соответственно 9437 и 34 095; Российской Федерации – 4676 и 12 787; Китайской Народной Республики – 2200 и 7250; Кыргызстана – 344 и 1363 [14, с. 71].

Среди стран СНГ после Российской Федерации, Украины и Узбекистана Казахстан занимает по числу жителей 4-е место, а по территории – 2-е место [15, с. 24]. По итогам переписи населения 2009 г., численность населения республики составила 16 млн чел., а доля казахов в общей численности населения страны увеличилась на 63,1% (достигнув 10 млн 096 тыс. чел.). Численность русских уменьшилась на 15,3 % (составив 3 млн 793 тыс. чел.) [16, с. 13]. Так, по данным Комитета статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан, в 2012 г. за пределы республики выехало 22 047 граждан Казахстана русской национальности; в 2013 г. – 17 072 чел.; в 2014 г. – 20 287 чел. За первый квартал 2015 г. выехало 3138 русских, т.е. объем внешней миграции русских остается на уровне предыдущих лет [13, с. 14]. При этом наибольшее снижение численности населения произошло в промышленно развитых регионах страны за счет оттока за рубеж населения из Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Акмолинской, Костанайской, Северо-Казахстанской и Павлодарской областей.

Внешняя миграция коснулась в основном русских, немцев и украинцев. Так, среди выбывших из Казахстана в 1994 г. 400 тыс. чел. более половины составляли русские, 26 % – немцы [17, с. 183]. По результатам выборочного социологического обследования, проведенного республиканским центром изучения общественного мнения Министерства труда РК, в Алматинской, Карагандинской, Кустанайской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях, в 1994 г. было опрошено 1300 респондентов и выявлено, что главными мотивами, побуждающими отток населения из Казахстана, являются факторы экономического и этнического характера. Углубление кризисных явлений в экономической сфере, социальная незащищенность населения в условиях перехода к рынку, дальнейшее снижение уровня жизни, а также этнический фактор влияли на интенсивность миграционных процессов. Так, в планы 64,6 % респондентов немецкой национальности входили намерения уехать из Казахстана, белорусской – 34,6 %, русской – 20,2 % и украинской национальности – 18,7 %. Подавляющее большинство респондентов (93,6 %), собиравшихся покинуть Казах-

² Шулембаева Р.С. С любовью к Родине // Казахстанская правда. 2016. 19 нояб. С. 12.

стан, имели родственников за пределами Казахстана. При этом только две страны назывались в качестве желаемых для уезжающих из Казахстана: Россия (49,7 %) и Германия (36,7 %).

Необходимо отметить, что 2/3 рускоязычных респондентов ощущают себя полноправными гражданами Республики Казахстан, а в качестве основных причин эмиграции выступают не политические, а экономические (рост цен, экономический кризис, снижение уровня жизни). Одной из важных по значимости причин отмечается желание обеспечить перспективы для своих детей. При этом межнациональные отношения как напряженные оценивали только 11,2 % опрошенных, как хорошие и стабильные – 59,7 % [18, с. 231]. В основном уезжали люди трудоспособного возраста и квалифицированные специалисты, особенно из промышленных и энергетических регионов республики; их отъезд причинил ощутимый экономический ущерб ведущим отраслям народного хозяйства, потребовались безотлагательные меры по регулированию масштабов миграции. К ним можно отнести: быстрое оздоровление экономики, стабилизация роста цен и повышение уровня жизни населения; установление взаимовыгодных и взаимоприемлемых отношений с Россией с целью выработки совместных решений по проблемам миграции и др.

Вместе с тем миграция для Казахстана становится существенным источником пополнения как общей численности населения городов, так и трудовых ресурсов. Большинство национальностей остались жить в Казахстане, приняли гражданство. Они обрели здесь настоящее Отечество. Прекратившийся в последние два–три года отток русских и других этносов на историческую родину свидетельствует о том, что за указанный период в Казахстане не произошло событий, резко изменивших настроение людей и повлиявших на формирование их миграционных намерений.

По статистическим данным, численность населения республики на 1 октября 2012 г. составила 16,9 млн чел. [16, с. 11]; а на апрель 2014 г. – 17 млн 221 тыс. чел., в том числе городского – 9 млн 476 тыс. (55 %), сельского – 7 млн 744 тыс. чел. (45 %). Увеличение численности населения произошло в основном за счет естественного прироста, а также благодаря миграционному притоку оралманов. Казахстан сегодня – типичное полиэтничное государство, в котором вторым по численности этносом являются русские.

В составе населения республики наиболее многочисленными являются семь национальностей – казахи, русские, украинцы, узбеки, немцы, татары, уйгуры, на их долю приходится 95,6 % населения страны. Доля других национальностей составляет соответственно 4,4 % [16, с. 11]. В стране представлены все этносы Евразийского континента. Полиэтничность казахстанского общества является исторической реальностью и конкурентным преимуществом в современных условиях.

В заключение следует отметить, что анализ демографической ситуации, изменений, произошед-

ших в стране за переходный период, свидетельствует о том, что новые экономические условия повлияли на рост показателей естественного прироста населения, увеличение рождаемости в республике. К 25-летию независимости Казахстана общая численность населения превысила 17-миллионный рубеж. Миграция как важный механизм пополнения человеческих ресурсов способствовала увеличению численности народонаселения страны.

Целенаправленная демографическая политика в Казахстане в 1991–2016 гг. была признана одним из ведущих приоритетов национальной безопасности республики. Главное богатство в каждом государстве – его население. Модернизация и быстрое развитие экономики, создание новых рабочих мест могут стать надежным фундаментом Казахстана в реализации демографической политики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бекмаханова Н.Е. Многонациональное население Казахстана и Киргизии в эпоху империализма (60-е годы XIX в. – 1917 г.). М.: Наука, 1986. 244 с.
2. Алексеенко Н.В. Население дореволюционного Казахстана: численность, размещение, состав [1870–1914 г.]. Алма-Ата: Наука, 1981. 112 с.
3. Лапин Н.С. К вопросу об исторической демографии казахов в новое время (численность, способы подсчета) // Ылкетану [Краеведение]. 2014. № 1–2. С. 34–41.
4. Абдилдабекова А.М. Основные векторы изучения демографической истории Казахстана на современном этапе // Вестник КазНУ. 2012. № 4 (67). Серия историческая. С. 8–11.
5. Этнополитический словарь. Астана, 2014. 400 с.
6. Такижбаева Н.З. Статистика населения как историко-демографический источник // САЯСАТ–POLICY. 2000. № 12. С. 6–11.
7. Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание президента страны народу Казахстана. Алматы: Білім, 1998. 96 с.
8. Айтказина З.Н. Миграция городского населения Казахстана в конце XX – начало XXI в. (1990–2005 г.) // Вестник КазНУ. 2007. № 2. Серия историческая. С. 162–168.
9. Харченко С.В. Межэтнические отношения в Казахстане: историческое наследие и современное состояние // СОЦИС. 2014. № 2. С. 55–58.
10. Жангуттина Г.О. Теоретические и практические аспекты миграционных вопросов в условиях глобализации // Аль Пари. 2011. № 1. С. 64–66.
11. Елмурзаева Р. Демографические и миграционные проблемы Казахстана // Мысль. 2008. № 1. С. 34–39.
12. Ракишева Б. Сладкий дым Отечества // Мысль. 2008. № 1. С. 23–28.
13. Настроения русских, живущих в Казахстане // Единство в многообразии. 2015. № 4. С. 14–17.
14. Шаймерденова Г. Миграция и развитие межнациональных отношений // Мысль. 2008. № 11. С. 71–76.
15. Демографическая характеристика населения Республики Казахстан: 5 лет спустя после переписи населения 1999 г. // Труд в Казахстане. 2004. № 5. С. 24–27.
16. Этности Казахстана. Алматы, 2012. 320 с.
17. Баймагамбетов С.З. Демография как важный фактор социальной политики государства // Вестник ПГУ. 2001. № 2. С. 182–185.
18. Архив Президента Республики Казахстан. История Казахстана. Документы и материалы (1917–2012). Астана: Регис-СТ Полиграф, 2017. 320 с. № 87.

REFERENCES

1. *Bekmakhanova N.E.* The multinational population of Kazakhstan and Kyrgyzstan in the age of imperialism (60s of the XIX century – 1917). Moscow: Nauka, 1986, 244 p. (In Russ.)
2. *Alekseenko N.V.* Population of pre-revolutionary Kazakhstan: number, location, composition [1870–1914]. Alma-Ata: Nauka, 1981, 112 p. (In Russ.)
3. *Lapin N.S.* On the issue of the historical demography of Kazakhs in modern times (numbers, ways of counting). *Olketanu. Kraevedenie*, 2014, no. 1–2, pp. 34–41. (In Russ.)
4. *Abdildabekova A.M.* The main vectors of studying the demographic history of Kazakhstan at the present stage. *Vestnik KazNU*, 2012, no. 4, pp. 8–11. (In Russ.)
5. Ethnopolitical dictionary. Astana, 2014, 400 p. (In Russ.)
6. *Takizhbaeva N.Z.* Population statistics as a historical-demographic source. *SAYASAT-POLICY*, 2000, no. 12, pp. 6–11. (In Russ.)
7. *Nazarbayev N.A.* Kazakhstan – 2030. Prosperity, security and improvement of well-being of all Kazakhstan people. The message of the President to the people of Kazakhstan. Almaty: Bilim, 1998, 96 p. (In Russ.)
8. *Aytkazina Z.N.* Migration of the urban population of Kazakhstan in the late XX – early XXI centuries (1990–2005). *Vestnik KazNU*, 2007, no. 2, pp. 162–168. (In Russ.)
9. *Kharchenko S.V.* Interethnic relations in Kazakhstan: historical heritage and current state. *SOTSIS*, 2014, no. 2, pp. 55–58. (In Russ.)
10. *Zhanguttina G.O.* Theoretical and practical aspects of migration issues in the globalization context. *Al Pari*, 2011, no. 1, pp. 64–66. (In Russ.)
11. *Elmurzaeva R.* Demographic and migration problems of Kazakhstan. *Mysl'*, 2008, no. 1, pp. 34–39. (In Russ.)
12. *Rakisheva B.* Sweet home of the Fatherland. *Mysl'*, 2008, no. 1, pp. 23–28. (In Russ.)
13. The mood of Russians living in Kazakhstan. *Edinstvo v mnogoobrazii*, 2015, no. 4, pp. 14–17. (In Russ.)
14. *Shaimerdenova G.* Migration and development of interethnic relations. *Mysl'*, 2008, no. 11, pp. 71–76. (In Russ.)
15. Demographic characteristics of the Republic of Kazakhstan population: 5 years after the 1999 census. *Trud v Kazakhstane*, 2004, no. 5, pp. 24–27. (In Russ.)
16. Ethnic groups of Kazakhstan. Almaty, 2012, 320 p. (In Russ.)
17. *Baimagambetov S.Z.* Demography as an important factor in the state social policy. *Vestnik PSU*, 2001, no. 2, pp. 182–185. (In Russ.)
18. Archive of the President of the Republic of Kazakhstan. History of Kazakhstan. Documents and materials (1917–2012). Astana: Regis-ST Polygraph, 2017, no. 87, 320 p. (In Russ.)

Статья принята
редакцией 10.12.2018